

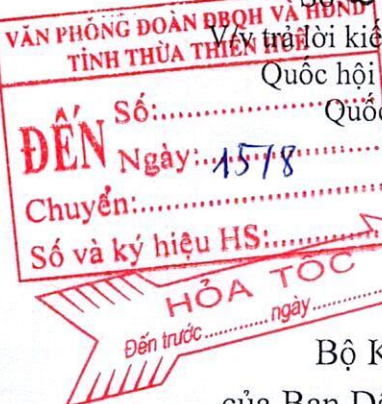
Hà Nội, ngày 11 tháng 08 năm 2023

Số: 654/BKHĐT-TH

Văn trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới

Quốc hội trước kỳ họp thứ 5,

Quốc hội khoá XV



Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Thừa Thiên Huế

Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được công văn số 742/BDN ngày 14/06/2023 của Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban thường vụ Quốc hội đề nghị trả lời kiến nghị của cử tri tỉnh Thừa Thiên Huế gửi tới Quốc hội trước kỳ họp thứ 5, Quốc hội khoá XV. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời kiến nghị như sau:

1. Nội dung kiến nghị (số 54 tại văn bản số 742/BDN): Theo quy định của Luật Đầu tư công tại Điều 68 “Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau.” Tuy nhiên, công tác tổng hợp, xác nhận số liệu giải ngân với Kho bạc nhà nước mất nhiều thời gian, điều chỉnh nhiều lần, báo cáo qua nhiều cấp từ xã đến tỉnh, ảnh hưởng tiến độ giải ngân nguồn vốn kéo dài và tiến độ thực hiện dự án. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu đề xuất cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh quy định tại khoản 2, Điều 68 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 theo hướng phân cấp cho Hội đồng nhân dân các cấp quyết định cho phép kéo dài thời gian thực hiện và vốn đầu tư công đối với vốn ngân sách cấp mình quản lý nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau.

Trả lời:

Luật Đầu tư công năm 2019 quy định thẩm quyền quyết định kéo dài kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước, trong đó đối với vốn ngân sách trung ương là do Thủ tướng Chính phủ quyết định, vốn ngân sách địa phương do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định. Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP đã quy định rõ các trường hợp được kéo dài sang năm sau.

Khoản 2 Điều 78 Luật tổ chức chính quyền địa phương đã quy định Hội đồng nhân dân họp bất thường khi Thường trực Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc ít nhất một phần ba tổng số đại biểu Hội đồng nhân dân yêu cầu... Đồng thời, Bộ Tài chính đã yêu cầu hệ thống Kho bạc Nhà nước đẩy tăng cường công tác kiểm soát chi, nâng cao chất lượng phục vụ khách hàng

trong giao dịch thanh toán của hệ thống. Theo đó, các đơn vị phải thực hiện kiểm soát chi ngân sách nhà nước và quy định về giao nhận hồ sơ qua dịch vụ công trực tuyến theo đúng trách nhiệm, quyền hạn của Kho bạc Nhà nước đối với tất cả các nguồn vốn được giao quản lý.

Như vậy, các điều kiện để làm thủ tục kéo dài dự án đã được quy định rõ, không vướng mắc về thủ tục, quy trình, cách thức thực hiện. Tuy nhiên, việc kéo dài kế hoạch vốn sang năm sau cần phải hạn chế tối đa để bảo đảm được tiến độ thực hiện dự án, mục tiêu của Kế hoạch đầu tư công hằng năm. Đề nghị các địa phương chỉ đạo chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, giải ngân toàn bộ số vốn được giao trong năm, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

Khi ban hành Luật Đầu tư công năm 2019, Quốc hội đã quy định thời gian thực hiện giải ngân vốn đầu tư công là 1 năm và thẩm quyền quyết định việc kéo dài kế hoạch vốn đầu tư công là Thủ tướng Chính phủ đối với vốn ngân sách trung ương và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đối với vốn ngân sách địa phương. Quy định này nhằm tăng cường tính kỷ luật, kỷ cương, bảo đảm việc giải ngân tối đa kế hoạch vốn được giao hằng năm, hạn chế tình trạng kéo dài kế hoạch. Song song với việc quy định giải ngân vốn 01 năm và hạn chế tình trạng kéo dài kế hoạch năm, Luật Đầu tư công năm 2019 đã phân cấp rất mạnh cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương trong việc phân bổ, điều chuyển kế hoạch vốn hằng năm giữa các dự án trong nội bộ đơn vị mình, tạo sự linh hoạt trong việc sử dụng vốn được giao.

2. Nội dung kiến nghị (số 55 tại văn bản số 742/BDN): *Đối với dự án nhóm B, nhóm C, công tác giải phóng mặt bằng không được tách thành dự án độc lập và triển khai tại bước thực hiện dự án (sau khi quyết định đầu tư). Thực tế thời điểm bắt đầu giải phóng mặt bằng chậm hơn, do phải thống kê, đo đạc, kiểm đếm, tăng chi phí bồi thường do chưa có cơ sở tính toán, áp dụng khung giá đền bù, một số trường hợp tăng chi phí có thể phải điều chỉnh dự án. Ngoài ra, thời gian thực hiện công tác đền bù giải phóng mặt bằng thường kéo dài cũng dẫn đến đội giá, trượt giá phải tốn nhiều thời gian thực hiện điều chỉnh. Đề nghị nghiên cứu cho phép tách công tác giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập để rút ngắn thời gian triển khai dự án đối với các dự án nhóm B, nhóm C.*

Trả lời:

Thực hiện Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 17/11/2021 của Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng, trình Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội Đề án thí điểm việc tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng ra khỏi dự án đầu tư tại Tờ trình số 520/TTr-CP. Theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Quốc hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang tiếp tục nghiên cứu, xây dựng Đề án và sẽ trình Chính

phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quốc hội tại thời điểm thích hợp. Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa, trên cơ sở tiếp thu ý kiến của Chủ tịch Quốc hội, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng một số chính sách về việc tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng ra khỏi dự án đầu tư đối với tỉnh Khánh Hòa, theo đó đã quy định rõ địa điểm, thời gian, nhóm đối tượng dự án áp dụng thí điểm. Tại kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa XV, các chính sách này đã được Quốc hội quyết nghị tại Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16/6/2022 cho phép áp dụng đối với tỉnh Khánh Hòa (dự án nhóm B thuộc các ngành giao thông, thủy lợi của tỉnh Khánh Hòa, thời gian thực hiện chính sách là 05 năm kể từ ngày 01/8/2022). Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, thể chế hóa nội dung này trong dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi), thông qua việc bổ sung một Điều sửa đổi Luật Đầu tư công, trong đó quy định rõ trách nhiệm của cấp có thẩm quyền trong việc bảo đảm hiệu quả của việc tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư ra khỏi dự án đầu tư công. Tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV Chính phủ đã trình Quốc hội cho ý kiến đối với dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi).

3. Nội dung kiến nghị (số 56 tại văn bản số 742/BDN): *Tỉnh Thừa Thiên Huế hiện có 02 cửa khẩu với nước CHDCND Lào là Hồng Vân - Cô Tài (năm 2007) và A Đót - Tà Vàng (năm 2011). Hiện nay, cơ sở hạ tầng chưa được đầu tư đồng bộ, một số hạng mục đã bị xuống cấp; trang thiết bị, phương tiện cho lực lượng kiểm soát liên ngành tại cửa khẩu còn nhiều hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm, tham mưu cho Chính phủ trong việc nâng cấp cơ sở hạ tầng, Trạm y tế quân dân y, mua sắm trang bị y tế đảm bảo phục vụ cho nhu cầu khám chữa bệnh của người dân hai bên biên giới... theo Quyết định số 482/QĐ-TTg ngày 14/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ về Ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích phát triển kinh tế đối ngoại vùng biên giới Việt Nam - Lào và Việt Nam - Campuchia; nhằm thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội, củng cố an ninh quốc phòng, thắt chặt mối quan hệ đoàn kết, hữu nghị truyền thống đặc biệt giữa hai nước Việt Nam - Lào nói chung và giữa tỉnh Thừa Thiên Huế với tỉnh Salavan, Sê Kông nói riêng. (Nội dung này đã được Bộ KHĐT trả lời tại Công văn số 3475/KHĐT-TH, ngày 07/6/2021 nhưng đến nay vẫn chưa được quan tâm, bố trí vốn).*

Trả lời:

- Về chủ trương: Căn cứ Hiệp định về hợp tác song phương giữa Việt Nam và Lào giai đoạn 2021-2025; Căn cứ Thỏa thuận Chiến lược hợp tác Việt Nam - Lào

giai đoạn 2021-2030; Căn cứ Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 20/3/2022 về phát triển kinh tế khu vực biên giới đất liền: Thúc đẩy và giúp đỡ các địa phương khu vực biên giới tăng cường hợp tác, ưu tiên các dự án phát triển kinh tế xã hội, giảm nghèo của nhân dân vùng biên, quan tâm đầu tư cơ sở hạ tầng khu vực vùng biên..., việc đề xuất chủ trương nâng cấp cơ sở hạ tầng khu vực 02 của khẩu nêu trên là cần thiết.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện cần tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành, đặc biệt Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 về Quản lý cửa khẩu biên giới.

- Về nguồn vốn: Căn cứ Điều 18, 27 Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 về Quản lý cửa khẩu biên giới, Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 20/3/2022 về phát triển kinh tế khu vực biên giới đất liền, đề nghị Ủy ban nhân tỉnh Thừa Thiên Huế rà soát nguồn vốn ngân sách địa phương hoặc lồng ghép trong các chương trình mục tiêu để triển khai đề xuất trên

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trân trọng gửi Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Thừa Thiên Huế để trả lời cử tri./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban thường vụ Quốc hội (để b/c);
- Ban Dân nguyện (UBTVQH);
- Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ KH&ĐT: Lãnh đạo Bộ; Các Vụ: KTDN, KTCNDV;
- Sở KH&ĐT tỉnh Thừa Thiên Huế;
- Lưu: VT, Vụ TH. **ACG**

BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Chí Dũng